

סיכום דברים באשר לאופן קידום הרפורמה "נפש אחת"

מיום 9.5.2021

1. בהמשך לדיונים שהתקיימו בימים האחרונים בין משרד הביטחון לבין ארגון נכי צה"ל ביחס לנוסח הצעת החלטת הממשלה שבדעת ראש הממשלה החליפי ושר הביטחון להניח על שולחן הממשלה (להלן: "הצעת המחליטים") [נספח א' לסיכום דברים זה], יפורטו להלן ההסכמות בכל הנוגע לאופן קידום הרפורמה "נפש אחת" שמטרתה שיפור משמעותי בטיפול ובשירות לנכי צה"ל ומערכת הביטחון.
2. תוספת התקציב בסך 300 מיליון ש"ח תשמש, ככלל, ליישום מיידי של צעדים שאינם טעונים הליכי חקיקה ותוך מאמץ להשלמת הצעדים האמורים בתוך 90 ימים, ובכלל זה:
 - א. תיקון לתקנות הנכים (טיפול רפואי), תשי"ד-1954 כהוראת שעה לשנה כך שנכי צה"ל שנקבע לגביהם כי איבדו חלקית את כושר עבודתם עקב נכותם יקבלו את תגמול הטיפול הרפואי החלקי ללא צורך בהוכחה כי עובדים בפועל בהיקף משרה חלקי.
 - ב. קידום הקמת מרכז טיפול יום ובית מאזן שיהווה מרכז לטיפול בנפגעי פוסט טראומה ולעריכת מחקרים בתחום;
 - ג. הקמת מוקד טלפוני ייעודי-מקצועי לנפגעי פוסט טראומה שיהיה זמין עבורם בכל שעות היממה;
 - ד. הרחבת סל השיקום והטיפול לנפגעי פוסט טראומה ובכלל זה: הפעלת קבוצות תמיכה והתערבות שנועדו להפחית מתחים (כגון פעילות ימית, טיפול בעזרת בעלי חיים, פעילות אתגרית); מימון סל טיפולים אלטרנטיביים; מימון סל טיפולים פיסקאלי ופרה רפואי בהתאם להמלצות רופא מומחה; בניית מסלול הכשרה מקצועית/תעסוקתית ייעודית והשמה לנפגעי פוסט טראומה; מתן מענה לנפגעי פוסט טראומה באמצעות כלבי שירות;
 - ה. מתן סל זכויות לבני משפחה של נפגעי פוסט טראומה, פגועי נפש ופגועי ראש ובכלל זה מימון טיפולים פסיכולוגיים ושירותי חונכות לילדי הנכים;
 - ו. הקצאת תקציב שנתי תוספתי של 15 מיליון ש"ח לטובת שיפור תנאי המלווים של נכי צה"ל ומערכת הביטחון במסגרת המכרז למתן שירות ליווי רפואי עבור זכאי אגף שיקום נכים;
 - ז. הקצאת תקציב שנתי תוספתי של 28 מיליון ש"ח לטובת יישום המלצות של הוועדות המקצועיות שפעלו במשרד הביטחון הנוגעות לשיפור הטיפול באוכלוסייה המתבגרת.

נוסח סופי

3. מוסכם לפעול לקידום מידי של הוראת השעה בנושא מבחן ההכנסה, כאמור בסעיף 3(ב) להצעת המחליטים – מוסכם, כי משרד הביטחון יפעל בתוך 60 יום להפצת תזכיר חוק שיהיה בגדר הוראת שעה לתקופה של שנה במהלכה במקום מבחן ההכנסות הקבוע בסעיף 7 לחוק הנכים (תגמולים ושיקום), תשי"ט-1959 (להלן: "חוק הנכים") ייקבע מבחן ההכנסות הקיים ביחס לתוספת פרישה מוקדמת המשולמת מכוח סעיף 7 לחוק – פעמיים השכר הממוצע במשק לנכה רווק ושלוש פעמים השכר הממוצע במשק לנכה בעל משפחה. מבחן זה יוחל על כל סוגי ההכנסות (אקטיביות ופסיביות) ואולם אין בו כדי לגרוע מיתר התנאים לקבלת תגמול נצרך ובפרט הוכחת אובדן כושר עבודה עקב הנכות. שינוי זה יוחל גם על מקבלי התגמולים המיוחדים המשולמים מכוח הוראות אגף שיקום נכים מס' 85.01 ו-85.02. במקביל יפעל משרד הביטחון, בשיתוף עם ארגון נכי צה"ל, לבחינת יישום המודל שהציעה הועדה בראשות תא"ל (מיל') ראם עמינח שעיקרו קביעת תגמול חדש (במקום תגמולי המחייבה הקבועים הקיימים כיום בחוק הנכים) שיינתן לפי מידת הפגיעה בכושר העבודה עקב הנכות וללא תלות במבחני הכנסה או בשאלה האם הנכה עובד בפועל אם לאו, ויקדם בהתאם הצעת חוק ממשלתית בנושא בתוך 3 חודשים.

4. מוסכם לפעול לקידום מידי של הצעת חוק ממשלתית להסדרת מימונם של בתי הלוחם של ארגון נכי צה"ל, בהתאם לסעיף 3ד' להצעת המחליטים, במסגרת זאת תקצה המדינה סכום של 75 מיליון ש"ח לשנה לתפעול בתי הלוחם וזאת במקום הסיוע הניתן כיום כתמיכה של משרד הביטחון לפי סעיף 3א לחוק יסודות התקציב, הכל בכפוף ובהתאם להנחיות משרד המשפטים.

5. הצעת החוק הממשלתית לעיגון ההטבות, כאמור בסעיף 3(א) להצעת המחליטים (להלן: "הצעת החוק") תהיה מבוססת על הצעת חוק הנכים (תיקון מס' 30), התשע"ז-2017 ותכלול את השינויים להם הסכים משרד הביטחון במסגרת הדיונים שהתקיימו בכנסת ה-20 בוועדת העבודה, הרווחה והבריאות. בנוסף, תזכיר החוק שיפיץ משרד הביטחון יכלול גם את הנושאים שלהלן:

א. הזכאויות המנויות בסעיף 2 לעיל, ככל שיידרש;

ב. זכאויות נוספות עליהם יוחלט בהמשך על ידי משרד הביטחון בשיתוף עם ארגון נכי צה"ל, בהתאם לאמור בסעיף 3א' להצעת המחליטים, ובכפוף לקבלת אישור הממשלה להצעת המחליטים וכניסתה לתוקף; ובכפוף לסעיף 4 שלהלן.

ג. קיצור משך הזמן להחלפת רכב רפואי מ-4 שנים ל-3 וחצי שנים; למען הסר ספק יובהר כי הרחבה זו תיכנס לתוקף עם אישורה בכנסת של הצעת החוק לעיגון ההטבות;

ד. השוואת זכויותיהם של נכים בעלי דרגת נכות מיוחדת (+100%) בשל פגיעת ראש ובשל קטיעת רגל ויד לפי תקנה 5(5) לתקנות הנכים (מבחנים לקביעת דרגת נכות מיוחדת),

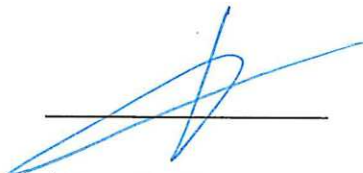
נוסח סופי

תשכ"ו-1965 לאלו הניתנות לנכים בעלי דרגת נכות מיוחדת (+100%) בשל שיתוק שתי גפיים, ובפרט בכל הנוגע לזכויות בתחום הדיור והרכב; למען הסר ספק יובהר, כי הרחבה זו תיכנס לתוקף עם אישורה בכנסת של הצעת החוק לעיגון ההטבות.

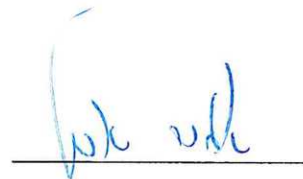
6. במקביל, במהלך החודש הקרוב יתקיים שיח בין אגף שיקום נכים לבין ארגון נכי צה"ל ביחס ל-15 הסוגיות שהעלה ארגון נכי צה"ל (המפורטות בנספח ב' לסיכום דברים זה) וביחס אליהן בלבד. זאת, בניסיון להגיע להסכמות שיעוגנו בהצעת החוק, כהגדרתה לעיל, או בדבר חקיקה אחר, לפי העניין, ככל שיידרש עיגון חקיקתי. ככל שיהיו חילוקי דעות בין האגף לארגון נכי צה"ל ביחס לסוגיות אלה, יתקיים שיח בנושא בין יו"ר ארגון נכי צה"ל לבין מנכ"ל משרד הביטחון.

7. מבלי לגרוע מהאמור לעיל, ארגון נכי צה"ל מתחייב כי לא יעלה דרישות נוספות הנוגעות לקידום הצעת החוק שהן בעלות עלות כלכלית, וזאת בתקופה של שנה מיום חתימת סיכום דברים זה או עד אישור הצעת החוק בכנסת, לפי המוקדם מביניהם. למען הסר ספק יובהר, כי התחייבות זו אינה חלה על דרישות שאינן בעלות עלות כלכלית, כגון דרישות הנוגעות להליכים פרוצדוראליים. בנוסף, מתחייב ארגון נכי צה"ל לפעול בשיתוף עם משרד הביטחון לקידום הצעת החוק ואישורה בכנסת.

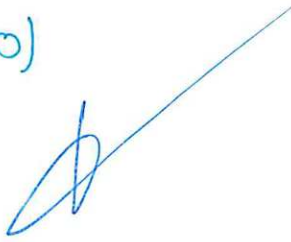
8. הדיווחים שמעביר משרד הביטחון לועדת חוץ וביטחון של הכנסת לפי סעיף 45ב לחוק הנכים יועברו גם לידיעת ארגון נכי צה"ל.



יו"ר ארגון נכי צה"ל
עו"ד עידן קלימן



מנכ"ל משרד הביטחון
אלוף (מיל') אמיר אשל



הצעת החלטה לממשלה

רפורמה בתחום הטיפול בנכי צה"ל, תוספת למערכת הביטחון ופעולות אחרות

מחליטים:

1. לפעול ליישום תכנית לאומית שמטרתה להביא לשיפור משמעותי של הטיפול והשיקום הניתנים לנכי צה"ל ומערכת הביטחון על בסיס עקרונות רפורמת "נפש אחת" שגיבש משרד הביטחון, כמפורט בהחלטה זו.
2. להורות למנכ"ל משרד הביטחון לבצע פעולות לשם מתן מענה מיידי לצורכי הטיפול והשיקום של נכי צה"ל ומערכת הביטחון, בדגש על נפגעי פוסט טראומה (PTSD) ובני משפחותיהם, ובכלל זה תיקון תקנות הנכים (טיפול רפואי), תשי"ד-1954, בנושא תגמול טיפול רפואי חלקי לנכים שנקבע לגביהם כי איבדו באופן חלקי את כושר עבודתם עקב הנכות. תיקון זה ייעשה בהתייעצות עם שר האוצר וכהוראת שעה למשך שנה.
3. להטיל על שר הביטחון לפרסם בתוך שלושה חודשים תזכירי חוק הנוגעים לסל הזכאויות הניתן לנכי צה"ל ומערכת הביטחון, ובכלל זה:
 - א. עיגון בחקיקה של הזכאויות הניתנות כיום מכוח הוראות פנימיות של משרד הביטחון ושינויים נוספים נדרשים כפי שיגובשו על ידי משרד הביטחון;
 - ב. קידום הוראת שעה לתקופה של שנה לעניין שינוי מבחני ההכנסה כתנאי לקבלת תגמול נצרך מכוח סעיף 7 לחוק הנכים (תגמולים ושיקום), תשי"ט-1959; במקביל המשך קידום הצעת חוק ממשלתית ליישום המודל שהציעה הועדה בראשות תא"ל (מיל') ראם עמינח שעיקרו קביעת תגמול חדש (במקום תגמולי המחיה הקבועים הקיימים כיום בחוק הנכים) שיינתן לפי מידת הפגיעה בכושר העבודה עקב הנכות וללא תלות במבחני הכנסה או בשאלה האם הנכה עובד בפועל אם לאו;
 - ג. הסדרת הזכאות לסיוע המשפטי באמצעות משרד המשפטים למבקשים שיבחרו בכך ומבלי שיידרשו לעמוד במבחני ההכנסה הקבועים בחוק הסיוע המשפטי, תשל"ב-1972; חקיקה זו תקודם בהסכמת שר המשפטים;
 - ד. בחינת אופן מימונם של מתקנים בהם מתקיימת פעילות ספורט וחברה ייעודיים עבור נכי צה"ל ובני משפחותיהם, לרבות באמצעות הסדרה בחקיקה.

4. להטיל על שר הביטחון להביא לאישור הממשלה בתוך שלושה חודשים ותוכנית אופרטיבית למימוש יתר רכיבי הרפורמה, תוך פירוט המשאבים הנדרשים למימושם. במסגרת זאת יבחן שר הביטחון את הסוגיות שיפורטו להלן ויגיש המלצות בעניינן:

א. קידום רפורמה סדורה אשר תוביל לשיפור מידי באיכות השירות המוענק לנכי צה"ל ומערכת הביטחון על ידי אגף שיקום נכים, הן בהיבט של תודעת השירות, הן בהיבט של קיצור וייעול הליכים בירוקרטיים, בין היתר, באמצעות מעבר לשירות דיגיטאלי;

ב. הקמת ועדה מקצועית שתמונה על ידי שר הביטחון לבחינת סל הזכויות בתחום הרכב והניידות ובתחום הדיור, בשים לב לשינויים והתמורות בשנים האחרונות;

ג. הכרה במחלות שונות בהן לקו נפגעי פוסט טראומה בהתאם להמלצות פאנל מומחים בלתי תלוי שיבחן את הקשר הסיבתי הרפואי בין הפוסט טראומה לבין אותן מחלות;

ד. "שער הכניסה" ותהליכי ההכרה בדגש על ייעול וקיצור הליכי הטיפול בבקשות להכרה של לוחמים ומי שנפצעו באירוע מבצעי או באימונים ללחימה, לרבות הסדרת ממשקי הפעולה מול צה"ל;

ה. אופן פעולתן של הועדות הרפואיות הפועלות מכוח חוק הנכים והדרכים לשיפור הליכי עבודתן וייעולן;

ו. הקמת נציבות תלונות נכי צה"ל ומערכת הביטחון כגוף בלתי תלוי במשרד הביטחון שיבחן את תלונות הנכים;

ז. הקמה של מועצה לאומית לפוסט טראומה שייעודה לערוך מחקרים בתחום ולקבוע את הקווים המנחים לטיפול בנפגעי פוסט טראומה בהתאם להתפתחויות המדעיות בתחום. נושא זה ייבחן בתיאום עם שר הבריאות;

ח. הקמה של יחידת מחקר באגף שיקום נכים לרבות פירוט סמכויותיה ותפקידיה, בדומה לאגף המחקר הפועל במסגרת המוסד לביטוח לאומי.

5. להטיל על מנכ"ל משרד הביטחון, הממונה על התקציבים במשרד האוצר ונציבות שירות המדינה, לבצע עבודת מטה לשם הגדרת תוספת תקנים הנדרשת למילוי משימותיהם של משרד הביטחון וצה"ל בתחום שיקומם של נכי צה"ל ומערכת הביטחון לטובת שיפור משמעותי של השירות הניתן לנכים, במתכונת יחס בין עובד לבין ציבור מטופלים ופונים הדומה לזה הקיים במוסד לביטוח לאומי ובגופים מקבילים אחרים, וזאת בנוסף לתוספת התקנים כאמור בסעיף 11 להלן. המלצות עבודת המטה יובאו לאישור הממשלה בתוך שלושה חודשים.

6. לרשום את הודעת שר הביטחון ושר האוצר כי בשנת התקציב 2021 יתווסף, באופן חד פעמי, סכום של 30 מיליון ש"ח לתקציב התמיכות של משרד הביטחון עבור מבחן התמיכה העוסק בשיקום נכי צה"ל. העברת הכספים תתבצע בכפוף לסעיף 3 לחוק יסוד: משק המדינה ולסעיף 3א לחוק יסודות התקציב ובכלל זה יהיה כפוף למגבלות הקבועות על חלוקת כספי תמיכה בהתאם לנוהל התמיכות שקבע שר האוצר לפי סעיף 3א האמור.

7. יישום הרפורמה בשנים העתידיות וכלל הצעדים הנדרשים למימושה יובאו לאישור הממשלה יחד עם המשאבים התוספתיים הדרושים ליישומה.

8. קידום הליכי החקיקה והצעדים ליישום הרפורמה כמפורט בהחלטה זו ייעשה בשקיפות ותוך שיתוף ארגון נכי צה"ל.

9. להקצות סכום של 539.5 מיליוני ש"ח בשנת 2021 לצורך מימון פרויקטים ביטחוניים לשם יישום הסיכום בין ראש הממשלה, שר הביטחון ושר האוצר בדיון שהתקיים ביום 22 בפברואר 2021.

10. להנחות את שר האוצר להפעיל את סמכותו בהתאם לסעיף 12ד ו-12ה, לחוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים, התשל"ה-1975, ולעדכן את עלות אספקת השירותים הרפואיים לנפגעי תאונות דרכים, ובהתאם לכך לעדכן את השיעור מדמי הביטוח שיעביר כל מבטח לקרן בעד כל הפוליסות שהוציא לפי פקודת הביטוח.

11. בהתאם לסעיף 40א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן – **חוק יסודות התקציב**), הפעולות המאזנות הבאות יממנו את החלטה זו, מתוכם 300 מיליון ש"ח יממנו את סעיפים 2 ו-6 להחלטה:

א. לצורך מימון סעיפים 2 ו-6 משרד הביטחון יקצה מתקציב הפעילות שלו 50 מיליון ש"ח לשנה בשנים 2021 ואילך.

ב. להטיל על ראש המטה לביטחון לאומי לפעול להבאת הצעת החלטה בעניין אבטחת תעופה לאישור הקבינט המדיני ביטחוני, באופן שיביא להפחתת הוצאות הממשלה בכל הנוגע לאבטחת תעופה בהיקף של 40 מיליון ש"ח בשנת 2021 לצורך מימון סעיף 9 ובהיקף של 70 מיליון ש"ח בשנים 2022 ואילך לצורך מימון סעיפים 2 ו-6.

ג. לצורך מימון סעיפים 2 ו-6 להחלטה, להשלים את כלל הצעדים הנדרשים לצורך כניסתם לתוקף של הסכמים עם חברת אל על נתיבי אוויר לישראל בע"מ, חברת סאן דור, חברת ישראייר תעופה ותיירות בע"מ וחברת ארקיע, לרבות חתימה על הסכם עם

חברת ארקיע, בעניין רכישת כרטיסי טיסה לכוח אדם ומערך אבטחת התעופה באופן שיפחית את הוצאות הממשלה בהיקף של 100 מיליון ש"ח בשנים 2022 ואילך.

ד. לצורך מימון סעיפים 2 ו-6 להחלטה, לבצע צעדי התייעלות בסמכות משרד האוצר באופן שיפחית את הוצאות הממשלה בשנת 2021 בהיקף של 30 מיליון ש"ח ובשנת 2022 בהיקף של 35 מיליון ש"ח.

ה. בהתאם לסעיף 23(ב) לחוק רשות העתיקות, התשמ"ט-1989, לאשר את התקציב השוטף של רשות העתיקות (להלן – **הרשות**) לשנת 2021 בסך של 289.9 מיליון ש"ח. בהתאם לסעיף 23 לחוק יסודות התקציב להתיר לרשות לעשות שימוש בעודפים בסך 57.5 מיליון ש"ח לצורך מימון פעילותו השוטפת, כך שיופחת סכום של 57.5 מיליון ש"ח מהסכום שהוקצה לרשות העתיקות בתכנית שהוגשה לוועדת הכספים לפי סעיף 3ב(1) לחוק יסוד: משק המדינה (להלן – **תכנית התקציב ההמשכי**). בהתאם לכך להעביר 29.5 מיליון ש"ח מתוך הסכום שהופחת כאמור למשרד הביטחון ולצורך מימון סעיף 9 להחלטה, ו-2.5 מיליון ש"ח למנהלת הגמלאות במשרד האוצר לכיסוי קצבאות גמלאי הרשות. הרשות תגיש בנפרד לאישור שר התרבות והספורט, ולשר האוצר, את תקציב הפיתוח לשנת 2021, ולאחר מכן הוא יובא לאישור הממשלה.

ו. לצורך מימון סעיפים 2 ו-6 בשנת 2021, ביצוע התאמות, לפי כל דין, בהוצאה הממשלתית בשנים 2021 ו-2022, בהיקף של 170 מיליון ש"ח, וזאת בשים לב להפחתות בהוצאה האמורות בסעיפים קטנים (ד) ו-(יד).

ז. לצורך מימון סעיף 9 להחלטה, ובהמשך להחלטת ממשלה מס' 364 מיום 9 בספטמבר 2020 להטיל על מזכיר הממשלה לפנות לוועדה המסדרת בכנסת על מנת להשלים את חקיקת הצעת החוק לתיקון פקודת המכרות, התשפ"א-2020 (להלן – **תיקון החוק**) שאושרה בוועדת השרים לחקיקה ביום 3 במארכ 2021. לאחר השלמת תיקון החוק, באופן שיגדיל את הכנסות המדינה בסכום שלא יפחת מ-500 מיליון ש"ח:

1. לתקן את החלטה מס' 709 מיום 4 בינואר 2021 (להלן – **החלטה 709**) כך שבמקום הפעולה המאזנת האמורה בסעיף ד' להחלטה 709, יקבע כי תיקון החוק יהיה הפעולה המאזנת בגובה של 140 מיליון ש"ח. הסכומים שהופחתו במסגרת סעיף ד' להחלטה 709 יועברו למימון סעיף 9 להחלטה זו.

2. לתקן את החלטה מס' 565 מיום 22 בנובמבר 2020 (להלן – **החלטה 565**) כך שבמקום הפעולה המאזנת האמורה בסעיף 1 להחלטה 565 לצורך מימון הפחתת הכנסות בשנת 2021, בגובה של 50 מיליון ש"ח, יקבע כי תיקון החוק יהיה הפעולה המאזנת בגובה הסכום האמור. בהתאם לכך, סכום של 50 מיליון ש"ח מתוך הפעולה המאזנת האמורה בסעיף 1 להחלטה 565 יועבר למימון סעיף 9 להחלטה זו.

- ח. לצורך מימון סעיף 9 להחלטה, משרד הביטחון יקצה מתקציב הפעילות שלו 180 מיליון ש"ח בשנת 2021.
- ט. לצורך מימון סעיף 9 להחלטה, ובהתאם לסעיף 3ב(א)(2)(ג) לחוק יסוד: משק המדינה וסעיף 47ג(3) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, לקבוע כי מסגרת ההתחייבויות למשרדי הממשלה במהלך שנת התקציב ההמשכי, כהגדרתה בסעיף 3ב(ד) לחוק היסוד, תפחת בשיעור נוסף של 0.83% כך שהיא לא תעלה על 76.7% מהסכום העודף הכולל שנותר בחוק התקציב השנתי הקודם. בהתאם לכך, סכום של 100 מיליון ש"ח יועבר למימון סעיף 9 להחלטה.
- י. לצורך מימון סעיפים 2 ו-6 להחלטה, להנחות את שר האוצר לבצע הפחתה בבסיס תקציבי משרדי הממשלה בשיעור של 0.08% בשנת הכספים 2022 ואילך כך שינפחתו מהתקציבים האמורים סך של 50 מיליון ש"ח באופן הבא:
1. הפחתות התקציב מפורטות בנספח א'. בהתאם לכך, יופחת גם בסיס ההרשאה להתחייב של משרדי הממשלה לכל הפחות בשיעור האמור, בהתאמה לשיעור ההפחתה הכולל האמור ברישה לסעיף קטן זה.
 2. ההפחתה האמורה ברישה לסעיף קטן זה תבוצע על אף האמור בהחלטות ממשלה קודמות, ותחול גם על תקציבים שהוקצו ליישום החלטות כאמור.
 3. ההפחתה האמורה תבוצע בשיעור זהה מכל אחת מהתקנות כך שסך ההפחתה תגיע לסכום הכולל של ההפחתה כפי שנקבעה ביחס לכל משרד כמפורט ברישה לסעיף קטן זה. על אף האמור, לא יבוצעו הפחתות בתקנות שעניינן ביצוע חקיקה שבה מוגדרים סכומי התקציב או שיעורי התקציב שיש להקצות לשם יישומה, בתקנות שנועדו למילוי מחויבות חוזית של הממשלה לביצוע הוצאה (לרבות הסכמי שכר והסכמים אחרים, ולמעט התחייבות להוציא הוצאה לפי תעריפים הקבועים בחוק) ובתקנות אשר ההפחתה מהם תוביל לחריגה תקציבית באותה תקנה.
 4. על אף האמור בפסקה (3) לעיל, רשאים משרד ממשלתי ואגף התקציבים במשרד האוצר להסכים ביניהם על שיעור הפחתה שונה לכל תקנה ותקנה אשר בתחום סמכותו של אותו משרד, ובלבד שהסך הכולל של סכום ההפחתה המשרדי לא ישתנה.
 5. להטיל על שר הרווחה והשירותים החברתיים ושר האוצר להורות למוסד לביטוח לאומי, מתוקף סמכותם לפי סעיף 24(א) לחוק יסודות התקציב, להפחית, החל משנת הכספים 2021, את בסיס התקציב המינהלי של המוסד לביטוח לאומי בהתייחס לשיעור ההפחתה האמור ברישה לסעיף קטן זה.
 6. להטיל על שר האוצר לפנות ליושב ראש הכנסת ולמבקר המדינה בבקשה לפעול לצמצום הוצאות פעילותם בבסיס התקציב של שנת הכספים 2021, וזאת

בהתייחס לשיעור ההפחתה האמור ברישה לסעיף קטן זה, ולהפחית את תקציב הכנסת ותקציב משרד מבקר המדינה החל בשנת הכספים 2021 בהתאם להחלטות שיתקבלו על ידם כאמור.

יא. לצורך מימון סעיפים 2 ו-6 לבצע שינויים בסדרי העדיפויות בתקציב המדינה ולהפחית את בסיס תקציבי התפעול של משרדי הממשלה בשנת הכספים 2021 בשיעור של 3.45% כמפורט בנספח ב' להחלטה זו, כך שיופחת סך של 50 מיליון ש"ח מתקציבי התפעול האמורים.

1. להטיל על שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים ועל שר האוצר להורות למוסד לביטוח לאומי, מתוקף סמכותם לפי סעיף 24(א) בחוק יסודות התקציב, להפחית, בשנת 2021, בשיעור האמור מהתקציב המינהלי של המוסד לביטוח לאומי.

2. להטיל על שר האוצר לפנות ליושב ראש הכנסת ולמבקר המדינה בבקשה לפעול לצמצום הוצאות פעילותם בתקציב התפעול של שנת הכספים 2021, וזאת בהתייחס לשיעור ההפחתה האמור בסעיף זה, ולהפחית את תקציב הכנסת ותקציב משרד מבקר המדינה בשנות הכספים 2021 בהתאם להחלטות שיתקבלו על ידם כאמור.

יב. לבצע שינויים בסדר העדיפות הממשלתית ולהפחית את שיאי כוח האדם, חודשי העבודה הבלתי צמיתה ורכיבי השכר הנלווים להם ביחידות המטה של משרדי הממשלה ויחידות הסמך בשיעור אחיד של 0.22% בשנת 2021 ואילך, בהתאמות הנדרשות הנובעות מהמאפיינים השונים של היחידות הממשלתיות, והכול כמפורט בנספח ג' שלהלן, התקנים שיופחתו יועברו למשרד הביטחון. בנוסף, משרד הביטחון יקצה 10 תקנים נוספים מתוך מצבת התקנים הקיימת של המשרד לטובת יישום ההחלטה.

יג. התקציב האמור בסעיף קטן (ח), יוקצה על ידי משרד הביטחון בהתאם לאישור הפעולות המאזנות לפי סעיפים קטנים (ב), (ה), (ז) ו-(ט), וביחס שווה להקצאתם. יד. ככל שהעדכון האמור בסעיף 10 לעיל יביא להפחתה בהוצאות הממשלה, סכום, בגובה ההפחתה האמורה, יועבר לטובת מימון סעיפים 2 ו-6 להחלטה זו.

12. הקצאת הסכומים בהתאם להחלטה זו תיעשה בכפוף להשלמת הפעולות המאזנות האמורות, כולן או חלקן, בהתאם לצעדים שיאושרו.

13. עד לאישורו בכנסת של תקציב המדינה לשנת 2021, כל הקצאות התקציבים לפי החלטה זו כפופות להוראות סעיף 3ב לחוק יסוד: משק המדינה ולהוראות סעיף 47ד לחוק יסודות התקציב.

דברי הסבר

אגף שיקום נכים במשרד הביטחון הינו הגוף הממשלתי האמון על הטיפול והשיקום של נכי צה"ל ומערכת הביטחון ושיקומם, וזאת בהתאם להוראות חוק הנכים (תגמולים ושיקום), תשי"ט-1959, התקנות מכוחו והוראות פנימיות של משרד הביטחון המעגנות חלק בלתי מבוטל מהזכויות הניתנות כיום.

בשנים האחרונות התחדד הצורך לבצע רפורמה משמעותית בתחום הטיפול בנכי צה"ל ומערכת הביטחון ובפרט בכל הנוגע לשיפור השירות הניתן לנכים, עדכון סל הזכויות, שיפור הטיפול והשיקום לנפגעי פוסט טראומה (PTSD) ושיפור וייעול תהליכי עבודה באגף. זאת, בין היתר, על רקע הגידול במספר נכי צה"ל ומערכת הביטחון והדרישות לעדכון הזכויות נוכח הצרכים המשתנים של הזכאים, ושינויי העיתים וההתפתחות הטכנולוגית מאז נקבע סל הזכויות הקיים.

כיום, מעניק אגף שיקום נכים במשרד הביטחון טיפול שוטף (הכולל טיפול רפואי, תגמולים והטבות) לכ-56,800 נכי צה"ל ומערכת הביטחון. כ-54,600 נכים נוספים בדרגות נכות 0-19% מטופלים ע"י קופות החולים במימון משרד הביטחון.

בשנים האחרונות פעלו וועדות שונות במשרד הביטחון ובחנו קידום רפורמות בתחומי פעולה שונים הנוגעים לזכויות נכי צה"ל ומערכת הביטחון ולרבות סוגיית שיפור השירות הניתן לנכים. במסגרת זאת, המליצו הוועדות השונות, ובפרט הוועדה בראשות האלוף במיל' איל בן ראובן, על הגדלה משמעותית של המענה הטיפולי והשיקומי הניתן לנפגעי פוסט טראומה, על מתן מענה כוללני לצרכיה הייחודיים של אוכלוסיית הנכים המתבגרים ועל קידום תיקוני חקיקה שונים (כדוגמת ביטול מבחן ההכנסה ורפורמה בתגמולי המחיה המשולמים מכוח חוק הנכים). חלקן של הרפורמות ניתן למימוש מיידי (כגון שיפור המענה הטיפולי לנפגעי פוסט טראומה) וחלקן דורש קידום הליכי חקיקה. כך או כך, לצורך מימושו של ההמלצות נדרשת הקצאת משאבים משמעותיים (תקציב וכוח אדם) שתאפשר למשרד הביטחון לשפר באופן משמעותי את השירות לו זכאים נכי צה"ל ומערכת הביטחון. כן מוצע לבחון את אופן הסיוע שהמדינה מעמידה למתקנים בהם מתקיימת פעילות ספורט וחברה ייעודית

עבור נכי צה"ל כדוגמת הפעילות המתקיימת בבתי הלוחם שמפעיל ארגון נכי צה"ל.

מטרתה של ההצעה הינה להביא ליישום מיידי של חלק מהשינויים הנדרשים, בדגש על שיפור הטיפול בנפגעי פוסט טראומה, תוך הקצאת המשאבים הנדרשים לכך בהיבטי תקציב וכוח אדם. יתר רכיבי הרפורמה, לרבות קידום תיקוני חקיקה, בחינת סוגיות שונות שטרם הבשילו לכדי המלצות אופרטיביות, הגדלה משמעותית של היקף כוח האדם במשרד הביטחון ובצה"ל לטובת שיפור השירות ומתן מענה מיטבי לנכים, יידונו בהמשך בין משרד הביטחון לבין משרד האוצר במסגרת הדיונים על תקציב המדינה.

נוכת הדחיפות בעת הזו לקדם חלק מרכיבי הרפורמה, יועמדו 300 מיליון ש"ח לשנה, ובכלל זה 60 תקני כוח אדם שיוקצו עבור אגף שיקום נכים, המיועדים בעיקרם לעובדים בתחומי השיקום, הטיפול הרפואי והרווחה, וזאת לטובת שיפור משמעותי של השירות לזכאים ובכלל זה קיצור משך הזמן לטיפול בבקשות להכרה לפי חוק הנכים.

בסעיף 10 מוצע להנחות את שר האוצר לחתום על טיוטת צו עדכון עלות אספקת השירותים הרפואיים לנפגעי תאונות דרכים (מימון עלות אספקת השירותים), התשפ"א-2021, בהתאם לחוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים התשל"ה-1975 (להלן – **חוק הפלת"ד**), הקובע שחברות הביטוח יעבירו לקופות החולים את עלות אספקת השירותים שניתנים על ידיהן לנפגעי תאונות דרכים בסכום גלובאלי המשקף את עלות השירותים (להלן – **עלות אספקת השירותים**), סעיף 12ד(ג) לחוק הפלת"ד קובע שעלות אספקת השירותים תתעדכן מידי שנה בדרך שבה מתעדכנת עלות סל שירותי הבריאות ושר האוצר יפרסם בהודעה ברשומות מידי שנה את עלות אספקת השירותים המעודכנת.

סעיף 12ה לחוק הפלת"ד קובע שלצורך מימון אספקת השירותים יעביר מבטח שיעור שיקבע שר האוצר לגביו בצו, מדמי הביטוח שגבה בעד פוליסות שהוציא לפי פקודת הביטוח.

שיעור עלות השירותים והשיעור מדמי הביטוח שכל מבטח מחויב להעביר לא עודכנו מאז שנת 2009 וכעת מוצע להנחות את שר האוצר לעדכן בהתאם לעדכון של סל שירותי הבריאות בתקופה זו.

חוק הפחתת הגירעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992 (להלן – **חוק המסגרות**), קובע את תקרת הגירעון וההוצאה התקציבית השנתית, בראייה רב שנתית. יציבות פיסקאלית היא תנאי הכרחי לצמיחת המשק ולשמירה על גמישות הפעולה שלו במקרה של זעזועים כלכליים. לשמירה על הכללים הפיסקאליים משמעות חיובית על אמון הגופים הבינלאומיים, חברות הדירוג והמשקיעים, בכלכלת ישראל וביכולתה לעמוד בהחזרי החוב העתידיים שלה.

בהתאם לחוק המסגרות קיימות שתי מגבלות פיסקאליות שנתיות על תקציב המדינה. המגבלה הראשונה קובעת את הגירעון המרבי אותו ניתן לקבוע בעת אישור תקציב המדינה במונחים של אחוזי

תוצר, אשר הוא הפער בין סך הוצאות הממשלה לבין סך הכנסות המדינה באותה שנה. המגבלה השנייה קובעת את שיעור הגידול המרבי הריאלי בהוצאה הממשלתית ביחס להיקף ההוצאה הממשלתית בתקציב השנה הקודמת. על מנת להחליט על הסטת התקציב בתוך המסגרות הפיסקאליות הקבועות, בחוק מובאים לאישור הממשלה הצעדים המפורטים בהחלטה.

בסעיף 11(א) מוצע להקצות לטובת השימושים האמורים בסעיפים 2 ו-6, סך 50 מיליון ש"ח מתקציב הפעילות של משרד הביטחון בשנים 2021 ואילך, זאת על פי סעיף 19(א)(1) לחוק יסודות התקציב.

בסעיף 11(ב) מוצע להטיל על ראש המועצה לביטחון לאומי לפעול להבאת הצעת החלטה בעניין אבטחת תעופה לאישור הקבינט המדיני ביטחוני.

בסעיף 11(ג) מוצע לבטל את ההסכמים הקיימים כיום בין המדינה לבין כל אחת מהחברות להשתתפות בעלויות הטסת מטוסאים ועובדי מערך אבטחת התעופה, זאת במסגרת הסדר כולל לסיוע לענף התעופה בהתמודדות עם השלכות מגפת הקורונה.

התפרצות נגיף קורונה והמגבלות שהוטלו בישראל ובמדינות רבות ברחבי העולם על תנועת נוסעים בינ"ל גרמו למשבר חסר תקדים בעולם התעופה בכלל ולחברות התעופה הישראליות בפרט. ביום 13 בספטמבר 2020 התקבלה החלטת ממשלה מס' 375 שעניינה מתן סיוע לחברת אל-על נתיבי אוויר לישראל בע"מ (להלן – **החלטה 375**), אשר כללה בין היתר החלטה להעמיד ערבות מדינה להלוואה של 250 מיליון דולר שתיקח אל-על. על רקע הקושי של אל-על בקבלת הלוואה בערבות מדינה והחמרת מצבה התזרימי, גובש מתווה שלפיו המדינה תעניק סיוע תזרימי לכלל חברות התעופה באמצעות רכישה מהן מראש, לתקופה של כ-20 שנה עד יום 1.6.2041, של כרטיסי טיסה לכח האדם במערך אבטחת התעופה. בין המדינה לבין החברות אל-על וסאן דור נחתם ביום 18.3.2021 הסכם שלפיו המדינה תעביר לחברות סך של 210 מיליון דולר והכל בכפוף לתנאים המפורטים בהסכם. ביום 29.04.2021 חתמה חברת ישראייר על הסכם שלפיו המדינה תעביר לישראייר סך של 16 מיליון דולר והכל בכפוף לתנאים המפורטים בהסכם. בנוסף, בימים אלה עודנו מתנהל מו"מ בין המדינה לבין חברת ארקיע על הסכם בתנאים דומים.

כל אחד מההסכמים מותנה בהתקיימות מספר תנאים מתלים. ההסכם עם אל על וסאן דור מותנה בקבלת החלטת ממשלה שעניינה אישור עיקרי ההסכם (יתר התנאים המתלים כבר התקיימו, למעט תנאי אחד אשר מותלה רק בקבלת החלטת הממשלה כך שמיד עם קבלתה יכנס ההסכם עם אל על וסאן דור לתוקף). ההסכם עם ישראייר מותנה במספר תנאים מתלים אשר טרם התקיימו, ובהם, בין היתר, קבלת החלטה בדירקטוריון החברה בנוגע לגיוס הון באמצעות הנפקה, וקבלת התחייבות בעל השליטה בישראייר לביצוע החלטת הדירקטוריון ולהעמדת הלוואת בעלים ככל שלא יבוצע הגיוס

כאמור. עם כניסתם לתוקף, יבטלו הסכמים אלו את ההסכמים הקיימים כיום בין המדינה לבין כל אחת מהחברות להשתתפות בעלויות הטסת מטוסאים ועובדי מערך אבטחת התעופה, אשר תוקפם הוארך מעת לעת והם צפויים לפקוע, לכל המאוחר, ביום 31 ביולי 2021. בין המדינה לחברות התקיים שיח מקצועי ובמסגרתו נבחנה ההוצאה העתידית על הטסת המטוסאים ועובדי מערך אבטחת התעופה, וריבית ההיוון של הסכומים העתידיים בגין תשלום כרטיסי הטיסה ככל שהיו משולמים. זאת תוך התייחסות לאי הוודאות הנוגעת להיקף הטיסות של החברות, וכן לאי הוודאות לגבי האם ההסכמים הקיימים היו מוארכים מעבר ליום 31 ביולי 2021. כאמור בהצעת החלטה, כניסת ההסכמים לתוקף תביא להפחתת הוצאות הממשלה.

בסעיף 11(ד) מוצע להקצות מהקדמת תשלומים בתוך שנת הכספים 2021 באופן שמביא להפחתת הוצאות הממשלה בשנה זו סך של 30 מיליון ש"ח. הממשלה מחויבת, בין היתר, בתשלומים הנושאים ריבית קבועה, הקדמת התשלומים המוצעת תביא לצמצום ההוצאה בהיקף האמור.

בסעיף 11(ו) מוצע לאשר את תקציב רשות העתיקות לשנת 2021 בסך של 289.9 מיליון ש"ח, בהתאם לסעיף 23(ב) לחוק רשות העתיקות, התשמ"ט-1989. בנוסף, מוצע בהתאם לסעיף 23 לחוק יסודות התקציב התשמ"ה-1985 להתיר לתאגיד לעשות שימוש בעודפים בסך 57.5 מיליון ש"ח לצורך מימון פעילותו השוטפת, כך שסכום של 55 מיליון ש"ח שהוקצה לרשות העתיקות בתכנית שהוגשה לוועדת הכספים מכוח סעיף 33(ב1) לחוק יסודות העתיקות (להלן – **תכנית התקציב ההמשכי**) יועבר לתקציב משרד הביטחון ו-2.5 מיליון ש"ח יועברו למנהלת הגמלאות לכיסוי קצבאות גמלאי הרשות. בסעיף 11(ז) מוצע להורות לגורמים המוסמכים במשרד החינוך לבצע דחיית תשלומי פעילות במשרד החינוך משנת 2021 לשנת 2022 בכפוף לכל דין. דחיית התשלומים האמורה תהיה באמצעות צמצום היקפי המקדמות אשר מקצה חשבות משרד החינוך בשנת 2021 לגופים המבצעים עבור מימון פעילות שנתית שההתחשבות בגינה מתבצעת במהלך שנת 2022. על כן, התקציב שיוקצה למשרד החינוך בתכנית התקציב ההמשכי לשנת 2021 יופחת בהיקף של 135 מיליון ש"ח באופן חד פעמי ויוגדל בשנת 2022 בהיקף התקציבי האמור.

בסעיף 11(ח) מוצע להטיל על מזכיר הממשלה לפנות לוועדת ההסכמות בכנסת על מנת להשלים את חקיקת התיקון חוק לתיקון פקודת המכרות, התשפ"א-2020 (להלן – **תיקון החוק**) שאושרה בוועדת השרים לחקיקה ביום 3 במארכ 2021, באופן שיגדיל את הכנסות המדינה בסכום שלא יפחת מ-500 מיליון ש"ח. כמו כן מוצע לתקן את החלטות הממשלה מס' 364 מיום 9 בספטמבר 2020 ו-709 מיום 4 בינואר 2021 כך שבמקום הפעולה המאזנת המפורטת בהן ייקבע כי תיקון החוק יהווה את הפעולה המאזנת כהגדרתה בחוק יסודות התקציב.

בסעיף 11(ט) מוצע להקצות לטובת יישום סיכום ראש הממשלה מיום 22 בפברואר 2021, סך 180 מיליון ש"ח מתקציב הפעילות של משרד הביטחון בשנים 2021 ואילך, זאת על פי לסעיף 19(א1)

לחוק יסודות התקציב.

בסעיף 11(ג) מוצע לבצע הפחתה בהיקף ההתחייבויות בשנת 2021 להפחתה בהיקף ההוצאה הממשלתית בסך של 100 מיליון ש"ח, ולהנחות את שר האוצר להעביר שיעור של 0.83% לפחות מעודפי התקציב לשנת 2020, לשנת 2021, ולהעביר, בהתאם להוראות החוק, לטובת מימון ההחלטה. מאחר שטרם אושר חוק תקציב לשנת 2021, ניהול הוצאות הממשלה והתחייבויותיה בשנה זו, נעשה בהתאם להוראות סעיף 3ב לחוק היסוד ולסעיפים 47א-47ד לחוק יסודות התקציב. לעניין התחייבויות הממשלה בשנת תקציב המשכי על בסיס עודפי תקציב משנה קודמת, נקבע כי ניתן להתחייב עד לגובה 85% מהסכום העודף הכולל שנותר בסעיפי חוק התקציב השנתי הקודם, היינו, העודפים שנותרו בחוק התקציב לשנת 2019. על כן, מגבלות אלו יחולו בנוסף למגבלות השימוש בעודפי תקציב שנותרו משנת 2019 כך ששיעור העודפים המותר להתחייבויות יהיה 76.7%, זאת כל זמן שלא התקבל חוק תקציב לשנת 2021.

בסעיף 11(יא) מוצע לבצע הפחתה בהוצאות משרדי הממשלה בהיקף של 0.08% מבסיס התקציב של משרדי הממשלה בשנים 2022 ואילך, כמפורט בטבלה אשר בנספח א' להחלטה ובהיקף כולל של 50 מיליון ש"ח בשנה. יציבות פיסקאלית היא תנאי הכרחי לצמיחת המשק ולשמירה על גמישות הפעולה שלו במקרה של זעזועים כלכליים. ההפחתה המוצעת נועדה לצורך עמידה במסגרת התקציב לשנת 2022 ואילך והמסגרות הפיסקאליות הקבועות בחוק המסגרות. לשמירה על המסגרות הפיסקאליות משמעות חיובית על ארון הגופים הבינלאומיים, חברות הדירוג והמשקיעים.

בסעיף 11(יב) מוצע לבצע הפחתה בתקציבי התפעול של משרדי הממשלה בשנת הכספים 2021 בשיעור של 2.95% כמפורט בנספח ב' להחלטה זו, כך שיופחת סך של 50 מיליון ש"ח מתקציבי התפעול האמורים.

בסעיף 11(יג) מוצע להקצות 60 תקני כוח אדם, ולצורך כך להסיט ממצבת כוח האדם הקיימת של משרד הביטחון 10 תקנים, ולהפחית שיאי כוח האדם, חודשי העבודה הבלתי צמיחה ורכיבי השכר הנלווים להם ביחידות המטה של משרדי הממשלה ויחידות הסמך בשיעור אחיד של 0.22% בשנת 2021 ואילך, בהתאמות הנדרשות הנובעות מהמאפיינים השונים של היחידות הממשלתיות, והכול כמפורט בנספח ג' שלהלן.

אופן מימון ההחלטה משתנה על פני השנים כך שבעוד חלק מההצעות למימון המפורטות בסעיף 2 רלוונטיות לשנת 2021 בלבד, הצעות אחרות למימון רלוונטיות לשנים 2022 ואילך, וזאת באופן העונה על סך העלויות של ההחלטה ופריסתן על פני השנים. העברת הסכומים לטובת מימון הצעת ההחלטה תיעשה בהתאם לאישור הפעולות המאזנות ולהיקף שאושר. תנאי להעברת הסכומים הוא ביצועם של הפעולות המאזנות המפורטות בסעיף 11 להחלטה.

נספח א' – סכומי ההפחתה בבסיס תקציבי משרדי הממשלה

קוד סעיף	שם סעיף	סכום החסחתה (אלפי ש"ח)
1	נשיא המדינה ולשכתו	15
4	משרד ראש הממשלה	1,221
5	משרד האוצר	470
6	משרד הפנים	60
7	משרד לביטחון פנים	3,089
8	משרד המשפטים	358
9	משרד החוץ	388
10	מטה לביטחון לאומי	11
12	גמלאות ופיצויים	21
13	הוצאות שונות	352
15	משרד הביטחון	12,933
16	הוצאות חירום אזרחיות	283
17	תאום הפעולות בשטחים	24
18	רשויות מקומיות	1,496
19	משרד המדע והחלל, התרבות	1,219
20	משרד החינוך	3,250
21	השכלה גבוהה	2,220
22	המשרד לשירותי דת	423
23	משרד הרווחה והשירותים	1,714
24	משרד הבריאות	2,178
25	תגמולים לנכים	32
26	המשרד להגנת הסביבה	156
29	משרד הבינוי והשיכון	84
30	המשרד לקליטת העלייה	796
31	הוצאות ביטחוניות שונות	1,631
33	משרד החקלאות	1,144
34	משרד האנרגיה והמים	372
36	משרד הכלכלה	2,190
37	משרד התיירות	224
38	תמיכות בענפי המשק	1,913
39	משרד התקשורת	22
40	משרד התחבורה והבטיחות	144
41	רשות ממשלתית למים	33
42	כעניקי בינוי ושיכון	469
43	המרכז למיפוי ישראל	29
51	דיור ממשלתי	115
52	פיתוח המשרד לביטחון פנים	427
53	משפטים ובתי משפט	14
54	רשויות פיקוח	487
60	חינוך	889
67	משרד הבריאות	546
68	רשות האוכלוסין, ההגירה	324
70	שיכון	1,519
73	נופעלי מים	577
76	תעשייה	134
78	פיתוח תיירות	238
79	פיתוח התחבורה	3,845
83	הוצאות פיתוח אחרות	1,016

נספח ב' – סכומי ההפחתה – הפחתת תקציבי תפעול בשנת 2021

קוד סעיף	שם סעיף	סכום ההפחתה (אלפי ש"ח)
01	נשיא המדינה ולשכתו	248
04	משרד ראש הממשלה	4,750
05	משרד האוצר	7,483
06	משרד הפנים	435
07	משרד לביטחון פנים	4,104
08	משרד המשפטים	5,491
09	משרד החוץ	1,448
10	מטה לביטחון לאומי	313
12	גמלאות ופיצויים	422
15	משרד הבטחון	4,624
17	תאום הפעולות בשטחים	619
19	משרד המודע והחלל, התרבות	377
20	משרד החינוך	1,435
22	המשרד לשירותי דת	996
24	משרד הבריאות	3,614
26	המשרד להגנת הסביבה	983
29	משרד הבינוי והשיכון	673
30	המשרד לקליטת העליה	347
33	משרד החקלאות	2,421
34	משרד האנרגיה והמים	1,061
36	תעסוקה	338
37	משרד התיירות	245
38	כלכלה ותעשייה	1,285
39	משרד התקשורת	391
40	משרד התחבורה	1,839
41	רשות ממשלתית למים וביוב	153
43	המרכז למיפוי ישראל	228
54	רשויות פיקוח	1,853
68	רשות האוכלוסין	2,122

נספח ג' - סכומי ההפחתה בתקני משרדי הממשלה

קוד סעיף	שם סעיף	טור א' - שווי שכר תקציב נטו	טור ב' - כוח אדם (מספר משרות)
4	משרד ראש הממשלה	1,473	5.0
5	משרד האוצר	1,379	5.0
6	משרד הפנים	137	0.5
8	משרד המשפטים	1,279	4.5
9	משרד החוץ	1,847	2.5
15	משרד הבטחון	2,067	4.0
17	תאום הפעולות בשטחים	78	0.5
19	משרד המדע והחלל, התרבות	132	0.5
20	משרד החינוך	1,444	5.0
22	המשרד לשירותי דת	123	0.5
23	משרד הרווחה והשירותים	482	2.0
24	משרד הבריאות	676	3.5
25	תגמולים לנוכים	105	0.5
26	המשרד להגנת הסביבה	384	1.5
29	משרד הבינוי והשיכון	371	1.5
30	המשרד לקליטת העליה	225	1.0
33	משרד החקלאות	805	3.0
34	משרד האנרגיה והמים	324	1.0
36	משרד הכלכלה	505	2.0
37	משרד התיירות	188	0.5
38	תמיכות בענפי המשק	482	1.5
39	משרד התקשורת	143	0.5
40	משרד התחבורה והבטיחות	519	2.0
41	רשות ממשלתית למים	176	0.5
43	המרכז למיפוי ישראל	133	0.5
54	רשויות פיקוח	575	2.0
68	רשות האוכלוסין, ההגירה	124	0.5
89	מפעלי משרד ראש הממשלה	-	0.5
98	רשות מקרקעי ישראל	-	1.5

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה ותקציב

כמפורט בהחלטה.

השפעת הצעה על מצבת כח האדם

כמפורט בהחלטה.

עמדת שרים אחרים שהצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר המשפטים -- תומך

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעתו של היועץ המשפטי של משרד הביטחון ושל משרד האוצר.

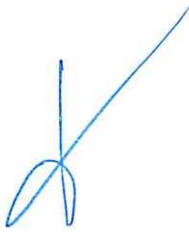
סיווגים

סיווג ראשי: 01 ביצועי

סיווג משני: 01 חוץ וביטחון

מוגש על ידי שר האוצר, על ידי ראש הממשלה החליפי ושר הביטחון ועל ידי השר לנושאים

אזרחיים וחברתיים במשרד הביטחון



נספח ב' - נקודות נוספות שטרם נדונו – זכויות נכים

נושאים הטעונים הליכי חקיקה

1. עדכון גובה התגמול הבסיסי לפי תשלום שכר מינימום לנכה (100%) וקביעת מנגנון לעדכון התגמולים.

2. תיקון תקנות הנכים (תוספת למימון צרכים מיוחדים) – עיגול משקולות כלפי מעלה בדומה דרגת נכות כלפי מעלה

"עיגול" המשקולת רלוונטי כאשר מבצעים הפחתות של 7.5% מהמשקולות עבור כל משמרת ליווי. יש לבצע את התהליך באופן שיטיב עם הנכה על ידי כך שעיגול המשקולות ייעשה רק אחרי השלמת ביצוע ההפחתות (יופחתו חלקי משקולות והתוצאה תעוגל כלפי מעלה).

בהתאם לכך אנו מבקשים להתאים את עיגול המשקולות לעיגול אחוזי נכות כך שחלקי משקולות יעוגלו תמיד כלפי מעלה.

3. מתן תוספת למימון צרכים מיוחדים לנפגעי תגובת קרב בהתאם לדרגת נכותם ובשונה מהתקנות של תוספת למימון צרכים מיוחדים התקפות – תוספת עזרת זולת רפואית/סוציאלית:

נפגעי תגובת קרב הם אוכלוסייה ייחודית אשר אחוז נכותם אינו משקף באופן ישיר את הצרכים המיוחדים שלהם, ולכן יש לקבוע ביחס לנפגעי תגובת קרב תוספת מיוחדת המעניקה החל מנכות בשיעור של 20% ועד לנכות בשיעור של 100%, מימון מקום שזה לא מוגדר בתקנות ומימון מוגדל מקום זה מוגדר בתקנות, בכדי לסייע לנפגעי תגובת הקרב ולאפשר להם לתפקד באופן יומיומי בסביבת המגורים שלהם.

4. מתן זכאות לשתלי שיניים לנפגעי ראש:

בהתאם להסכם משנת 2011 הוסכם בפאנל של רופאים מקצועיים הוסכם שנפגעי נפש ותגובת קרב יהיו זכאים לטיפול שיניים מלא כולל שתלים דנטליים.

נפגעי חבלה מוחית (פגועי ראש) - הנכות הנפשית שלהם גלומה בתוך הנכות המוכרת שלהם ובכך נוצר מצב המפלה אותם בסוגיית השתלים וזכאויות נוספות המוענקות לנפגעי נפש ותגובת קרב, שכן הנכות המוכרת שלהם היא לא בגין הפגיעה המוחית, למרות שאין חולק כי הם סובלים מנכות זו.

יש לקבוע כי כל נכה פגוע ראש יהיה זכאי למתן זכאות לשתלי שיניים בדומה לנפגעי נפש.

5. מענק דמי ביגוד לפי רמה א' לכוויות ונפגעי עור המשתמשים במשחות (הסכם יוני 2011):

בהסכם מיוני 2011 סוכם לקיים דיונים בנושא מתן דמי ביגוד לנכי צה"ל שנכותם נגרמה עקב כוויה ומשתמשים במשחות לטיפול בעור. סעיף זה לא יושם עד היום.

6. תשלום תוספת של 6 משקולות לנכים גברים בדומה לתוספת הניתנת לנשים נכות רווקות המנהלות משק בית עצמאי:

על פי תקנות הנכים (תוספת למימון צרכים מיוחדים) וכפי שמעוגן בהוראת האגף מס' 80.18, אישה נכה שדרגת נכותה מעל ל-25% נכות המנהלת משק בית עצמאי וחייה בגפה זכאית לתוספת של 6 משקולות לתגמוליה.

בהסכם משנת 2011 (טרם החלטת ממשלה 4088) סוכם לקיים דיונים בנוגע לתשלום תוספת זו לנכים גברים באותם תנאים. אגף השיקום לא פעל לקידום תיקון התקנות ולא פועל למימוש התחייבותו במסגרת ההסכם.

יש לפעול לאלתר לתיקון התקנות באופן שיאפשר תשלום מקביל לגבר בתנאים האמורים ולא לאישה בלבד.

7. תשלום תגמול קיום לנכה פגוע פיזית עד 49%:

בהתאם להוראה 85.01 ניתנה זכאות לדמי קיום לנכה פגוע פיזית בדרגת נכות 20% עד 49%, אם איבד את כושר עבודתו. עקב ביטול ההוראה ופרסום הוראה חליפית 85.02 התאינה הזכאות האמורה, וכך נכים שכתוצאה מפגיעתם הפיזית איבדו את כושרם לעבוד, זכאים רק לתגמול בסיסי ולא לדמי קיום ובכך נגרמה פגיעה אנושה בנכים.

8. מענק שנתי לאחזקת מעלית לנכים קטועי שתי רגליים כפי שניתן למשותקים:

על פי הוראת אגף השיקום נכים משותקים בעלי דרגת נכות מיוחדת זכאים למענק שנתי לאחזקת מעלית, נבקש להקנות זכאות זו גם לנכים קטועי שתי רגליים באותה דרגת נכות. במסגרת הדיונים בתיקון 30 לחוק אישר משרד הביטחון את תיקון העיוות ותשלום המענק גם לנכים קטועים אולם הדבר אינו מיושם בפועל.

9. תשלום מענק לצהרונים וקייטנות לילדי נשים נכות צה"ל חד הוריות שנמצאות במסגרת תעסוקה:

משרד הביטחון התנה את התשלום למענק לצהרונים וקייטנות לילדי נשים נכות, עובדות, חד הוריות, בכספים המצויים בקרן העיזבונות של האפוטרופוס הכללי וזאת על אף שמדובר

נוסח סופי

בזכאות נוספת שהוסכמה בין הארגון למשרד הביטחון במסגרת דרישות שנתיות, ואמורה היתה להיות מעוגנת בהוראה כך שיישומה לא יהיה תלוי בקיומם של כספים בקרן עיזבונות.

מבקשכם לשלם את המענק לצהרונים וקייטנות ללא תלות במשאבי קרן העיזבונות כדי לאפשר לנשים נכות חד הוריות לעבוד בהתאם לתכלית השיקומית של החוק בכלל ותכלית הטבה זו בפרט.

10. קביעת הטבות ייחודיות לנשים נכות כחלופה לביטול דמי ביגוד:

בהסכם יוני 2011 נקבע כי משרד הביטחון והארגון יפעלו לאיתור צרכים ייחודיים כחלופה לזכאות לדמי ביגוד שבוטלה באופן חד צדדי על ידי אגף השיקום. התקיימו דיונים רבים בין האגף לארגון בוועדת היגוי לאיתור הצרכים האמורים ואף גובשו המלצות שעד היום לא יושמו.

11. תגובה נפשית לנכות מוכרת:

תקנה 34 לתקנות הנכים (מבחנים לקביעת דרגת נכות) קובעת כי לצד כל נכות גופנית קיימת בהכרח גם פגיעה נפשית אשר כלולה בנכות הפיזית, ולכן יש לאפשר לנכה טיפול אוטומטי מלא במצב נפשי המוכר בנכות הפיזית בהתאם למפורט לעיל.

12. ליווי בתגמול:

נכים שאושר להם ליווי יכולים לבחור בין העסקת מלווה באמצעות חברת כח אדם ובין העסקת מלווה באופן עצמאי וקבלת שכר המלווה לתגמול הנכה. ואולם, בעוד גובה התשלום למלווה באמצעות חברת כח אדם הינו בעל מנגנון הצמדה, מנגנון הצמדה כאמור נעדר מתשלום ליווי עצמאי לנכה. יש להצמיד את התגמול למלווים עצמאיים למנגנון על פיו מוצמד התגמול למלווים באמצעות חברת כח אדם.

נושאים שאינם טעונים הליכי חקיקה

13. הכרה במחלות צוללי הקישון:

נבקשכם לפעול בהתאם לצו המוסרי והערכי של מדינת ישראל לצוללי הקישון כפי שנקבעו בדו"ח ועדת שמגר ואומצו על ידי שר הביטחון ולבטל את הקריטריונים שנקבעו על ידי "ועדת פרופי שני", וליישם באופן מלא את המלצות ועדת שמגר.

14. חמי מרפא – יציאה מיידית למכרז חדש כדי ליתר צורך בספקים חיצוניים והקצאת הכספים

הנחסכים לטובת הגדלת הקצאת הלינות, כפי שהיה בעבר.

יש להקים צוות ייעודי של מנה"ר במשרד הביטחון וארגון לפרסום מכרז חדש בהתאם.

15. ביטוחי סיעודי לנכי צה"ל – הפקדה חד פעמית לקרן והתאמת סכום הפרמיה

נוסח סופי

לאור השינויים בשוק הביטוח, ומצב הקרן של הביטוח הסיעודי, כפי שהועלה במסגרת הדיונים בחודשיים האחרונים בין משרד הביטחון לבין הארגון, בכדי לשמר את הביטוח הסיעודי לנכי צה"ל על משרד הביטחון להפקיד לקרן של הביטוח הסיעודי סך של 20,000,000 ₪, ולהתאים את גובה ההשתתפות בהתאם לתוצאות ההליך המכריזי או המשא ומתן להארכת תווה מול חברת הראל, תוך שמירת היחס המוסכם לפיו נכי צה"ל נושאים בעלות השווה לשיעור של $\frac{2}{3}$ מהפרמיה, ואילו משרד הביטחון בעלות השווה לשיעור של $\frac{1}{3}$ מפרמיה, תוך שינוי החוק והתקנות בהתאם, ככל שיידרש.